

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ
ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и за осъществяване на контрол за техническото им състояние

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане и приемане от Министерския съвет проект на Постановление за приемане на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и за осъществяване на контрол за техническото им състояние.

Предходната Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние (НУРОТБЕЯССКТС) е приета на основание чл. 141, ал. 2 от Закона за водите през 2016 г.

През 2018 г. бяха приети изменения и допълнения на Закона за водите (обн. ДВ, бр. 55 от 3 юли 2018 г.), които предвиждат в НУРОТБЕЯССОКТС да бъдат определени критериите за класификация на язовирните стени по отношение на тяхната потенциална опасност, специфичните изисквания към аварийните планове на язовирите, както и режима за извеждането им от експлоатация или ликвидация.

В нормата на чл. 8, ал. 3 на действащата НУРОТБЕЯССКТС е направена класификация на язовирите, които в зависимост от техните обобщени параметри: височина, дължина по короната и обем на водохранилището, са определени като големи или малки язовири. Съобразявайки се с тази класификация, в НУРОТБЕЯССКТС са определени условията за осъществяване на техническата експлоатация отделно за големите и за малките язовири.

Практиката на инспекторите от ДАМТН, в областта на контрола на техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях показва, че техническата експлоатация на малките язовири по своята същност не се отличава от тази на големите. Идентичността на правните норми в един и същ нормативен акт води до объркване, неяснота и противоречия при неговото прилагане. При анализ на разпоредбите, регламентиращи условията и реда за техническа и безопасна експлоатация на малките язовири и нормите, регламентиращи условията и реда за техническа и безопасна експлоатация на големите язовири се установява, че правните норми могат да бъдат обединени, обобщени и подходящо допълнени, което улеснява прилагането на наредбата.

Посочените проблеми не могат да бъдат преодоляни чрез промяна на действащата Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние, които са многобройни и важни.

С предложения проект на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и за осъществяване на контрол за техническото им състояние, са определени критериите, въз основа на които ще се извърши класифицирането на язовирите по отношение на тяхната потенциална опасност, подробно са разписани условията и реда за извеждането им от експлоатация или ликвидация, специфичните изисквания към аварийните планове и са обединени, обобщени и подходящо допълнени правните норми при големите и малките язовири. По този начин предложената Наредба се синхронизира с приетите изменения и допълнения на Закона за водите (обн. ДВ, бр. 55 от 3 юли 2018 г.) и елиминира посочените по-горе повторения на правните норми.

С определянето на критериите за класифициране на язовирите по отношение на тяхната потенциална опасност, ще се въведе яснота за последиците от освобождаването на съхраняваните в язовира водни обеми, поради разрушаване или неправилна експлоатация на язовира. Това от своя страна ще доведе до възможност за планиране на превантивни мерки, посредством чието изпълнение човешките жертви и материалните щети при евентуални наводнения, да бъдат сведени до минимум.

Имайки предвид, че язовирните стени са обекти, при чиято експлоатация съществува потенциална опасност от настъпване на бедствия, в проекта на нормативен акт са предвидени специфичните изисквания към техните аварийни планове. Това ще даде възможност на контролните органи да проверяват готовността на собственика да действа при аварийни ситуации, както и при необходимост да дават предписания.

В проекта на наредбата са определени редът и съдържанието на заявлението и съпровождащите го документи, необходими за извеждане от експлоатация или ликвидация на язовирите, което ще доведе до улесняване на заявителя и административния орган при необходимостта от предприемане на съответните мерки, с оглед повишаване на безопасността на язовирните стени или съоръженията към тях и намаляване на риска от наводнения.

В проекта на наредбата, са елиминирани повторенията на правните норми за големите и за малките язовири, които са обединени, обобщени и подходящо допълнени, с което се улеснява прилагането на нормативния акт.

Приемането на проекта на нормативен акт и преуреждането на правната материя обосновава необходимостта от изричната отмяна на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние, приета с Постановление № 262 от 07.10.2016 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 81 от 2016 г.).

По проекта на Постановление не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като актът не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз.

Настоящият проект на акт не оказва въздействие върху държавния бюджет и в тази връзка към него е приложена финансова обосновка приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б" от Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектите на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и за осъществяване на контрол за техническото им състояние, на доклада към него и на частичната предварителна оценка на въздействието трябва да бъдат публикувани на интернет страницата на Министерството на икономиката и на интернет Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с горното, предлагам на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Министерският съвет да приеме Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и за осъществяване на контрол за техническото им състояние.

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката

Съгласувано с:

Петър Горновски

Председател на ДАМТН

Кирил Войнов.....

Заместник -председател на ДАМТН

Николай Николов.....

Главен секретар на ДАМТН

Мима Чалева

главен директор на ГДНЯСС

Петя Маринова.....

н-к отдел ПДОП, ДАМТН